

Szegedi Törvényszék

Szeged

Széchenyi tér 4.

6720

**Tárgy: keresetlevél a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal CS/Z02/06411-13/2023. ügyiratszámú és 124610-1-11/2023 KTO azonosító számú határozata ellen**

Tisztelt Címzett!

A Kovács Gépszer Kft. (6630 Mindszent, Ady Endre utca 42., KÜJ: 102852644) a környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról szóló 314/2005. (XII.25.) Korm. rendelet alapján a hódmezővásárhelyi telephelyen (6800 Hódmezővásárhely, Erzsébeti út 7704 hrsz., KTJ: 103 080 931) való hulladékhasznosítás vonatkozóan az előzetes vizsgálati eljárást kezdeményezett.

Az eljárást a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal 2023. július 18. napján kelt CS/Z02/06411-13/2023. ügyiratszámú és 124610-1-11/2023 KTO azonosító számú határozattal zárt le. A határozat indokolása szerint az eljárás során Hódmezővásárhely Megyei Jogú Város Jegyzője VFCS/523-2/2023. az alábbi nyilatkozatot tette:

*„A hivatkozott 7704 hrsz. alatti telephely övezeti besorolása Hódmezővásárhely Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 14/2020. (III.20.) számú önkormányzati rendelete alapján: Gip 0.4.5.0.*

*„20. Ipari övezet (Gip, Gip\*) részletes előírásai”*

24.§

*(1) az övezet gazdasági célú felhasználására az országos előírások érvényesülnek. Hulladékgazdálkodási tevékenység esetén a hatályos jogszabályokban definiált, számításokkal igazolt hatásterület nem terjedhet túl az övezet határán.*

(2) „Gip” egyéb ipari terület elsősorban az ipari, az energiaszolgáltatási és a településgazdálkodási célú építmények elhelyezésére szolgál.

(3) „Gip\*” ipari terület a különösen veszélyes (pl. tűz-, robbanás-, fertőzésveszélyes), bűzös vagy nagy zajjal járó gazdasági tevékenységhez szükséges építmények elhelyezésére szolgál.

(4) Új ipari építmény létesítése esetén a szabályozási terv szerinti beültetési kötelezettség megvalósítása szükséges.

A kérelmezett tevékenység („hulladékgazdálkodási műveletek”) a fentieknek megfelelően „Gip\*” vagy „Hull” (beépítésre szánt különleges építési övezetek hulladék kezelő, lerakó területe) övezetekben végezhető/helyezhető el.

Hivatkozással a CS/Z02/06411-4/2023. számú megkeresésre tájékoztatom, hogy a Hódmezővásárhely 7704 hrsz. alatti telephelyen tervezett hulladék hasznosítási tevékenység az ingatlanra vonatkozó –a hatályos településrendezési terv szerinti –az övezeti előírásokkal ellentétes, illetve a tevékenységnek a településrendezési tervvel való összhangja nem teremthető meg.

Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII 20.) Korm rendelet 24. § (2) bekezdés k) pontja alapján a tervezett tevékenység („hulladékkezelés”) végzését lehetővé tevő övezeti besorolás: „Különleges beépítésre szánt terület”.

Az ingatlan hatályos övezeti besorolásának megváltoztatása nem támogatható, figyelemmel arra, hogy a közvetlen környezetében „Zkk” jelű közkert és „Lk” jelű kisvárosias lakóövezet helyezkedik el”.

**A fenti nyilatkozatra való tekintettel a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal CS/Z02/06411-13/2023. ügyiratszámú és 124610-1-11/2023 KTO azonosító számú határozata az engedélyezést kizáró okot állapított meg.**

**A hivatkozott nyilatkozat miatt való kizáró ok megállapítása jogsérelmet okoz a Kovács Gépszer Kft. részére, amelyet az alábbi tények és bizonyítékok igazolnak:**

#### I.

Hódmezővásárhely Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 14/2020. (III.20.) számú önkormányzati rendelet 20. pontja tartalmazza az ipari övezetre (Gip, Gip\*) vonatkozó részletes előírásokat. **A 24. § (1) bekezdése szerint az övezet gazdasági célú felhasználására az országos előírások érvényesülnek. Hulladékgazdálkodási tevékenység esetén a hatályos**

**jogszabályokban definiált, számításokkal igazolt hatásterület nem terjedhet túl az övezet határán.**

A tervezett tevékenység ipari övezetben (Gip) valósítandó meg, így ezen rendelkezés tekinthető irányadónak. A hivatkozott jogszabály egyértelműen és **konkrétan nevesítve is az ipari tevékenységek közé sorolja Hulladékgazdálkodási tevékenységet** ugyanis erre vonatkozó **egyedi előírást is tesz** („Hulladékgazdálkodási tevékenység esetén a hatályos jogszabályokban definiált, számításokkal igazolt hatásterület nem terjedhet túl az övezet határán.”). **Ezen előírás egyértelműen és egységesen vonatkozik (Gip, Gip\*) jelű területekre is, így téves és részrehajló is a Jegyző azon megállapítása, hogy a kérelmezett tevékenység csak „Gip\*” vagy „Hull” övezetekben végezhető/helyezhető el.** A fenti helytelen megállapítással a jegyző jogsérelmet okoz a Kovács Gépszer Kft. részére.

Itt felhívjuk a figyelmet arra, hogy a helyi rendeletnél magasabb jogforrással bíró – az országos településrendezési és építési követelményekről szóló – 253/1997. (XII 20.) Korm rendelet 19/A. § az alábbiak szerint rendelkezik az ipari gazdasági területről:

*„(1) Az ipari gazdasági terület a környezetre jelentős kedvezőtlen hatást gyakorló, különlegesen veszélyes, bűzös vagy nagy zajjal járó gazdasági tevékenységhez szükséges építmények elhelyezésére szolgál.*

*(2) Az ipari gazdasági területen elhelyezhető épület az (1) bekezdésben foglaltakon kívül*

*a) iroda,*

*b) kereskedelmi, szolgáltató és raktár rendeltetést is tartalmazhat.”*

*(3) Az ipari gazdasági területen önálló lakóépület nem helyezhető el. Gazdasági tevékenységi célú épületen belül szolgálati és tulajdonosi lakás nem alakítható.”*

A fentiek alapján mivel az 253/1997. (XII 20.) Korm rendelet nem tartalmaz külön megszorítást a hulladékkezelési tevékenységre vonatkozóan, így általánosságban a tevékenység ipari gazdasági területen végzendő.

**A Jegyző azon megállapítása helyes hogy a tevékenység gazdasági ipari övezetben végezhető, de ezt csak a „Gip\*” övezetre megszorítani jogszabálysértő és ellentétes a helyi rendeletben is meghivatkozott országos előírásokkal.**

## II.

Az eljárás alapjául szolgáló előzetes vizsgálati dokumentáció (Bátyity Balázs környezetvédelmi szakértő, BB0249 munkaszám) 31.7. pontjában vizsgálata a tervezett hulladék hasznosítási állapotot A vizsgálat során szakértő – a dokumentáció 31.7. fejezte, 101. oldal szerinti – számításokkal igazolta a szakértő, hogy:

*„A számítási eredmények alapján megállapítható hogy a tevékenységből eredő zajterhelés a „Zkk” jelű közkert irányában tevékenység végzésének helyétől számított 12,5 méteren túl nem haladja meg 45 dB-t. Arra tekintettel, hogy a telephely teljes terjedelme „Gip” jelű építési övezeten található, telekhatára a Zkk” jelű közkert irányában (Ny-i irány) a tevékenység végzésének helyétől megközelítőleg 100 méterre húzódik, megállapítható hogy a tevékenység zajvédelmi hatásterülete nem nyúlik túl az övezeti „Gip” jelű építési övezeten*

*Összeségében megállapítható, hogy a megvalósítani kívánt tevékenység üzemeltetése nem jár jelentős környezetterheléssel, az egyes környezeti elemek szempontjából várható hatásterülete a telephely határait nem lépi át”*

A fentiek alapján Hódmezővásárhely Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 14/2020. (III.20.) számú önkormányzati rendelet 24.§ (1) bekezdése **szerint a tevékenység engedélyezésének feltételei fennállnak**, így a jegyző nyilatkozata jogsérelmet okoz a Kovács Gépszer Kft. részére

## III.

A helyi rendelet szerint „Gip” egyéb ipari terület elsősorban az ipari, az energiaszolgáltatási és a településgazdálkodási célú építmények elhelyezésére szolgál, „Gip\*” ipari terület a különösen veszélyes (pl. tűz-, robbanás-, fertőzésveszélyes), bűzös vagy nagy zajjal járó gazdasági tevékenységhez szükséges építmények elhelyezésére szolgál.

A tervezett tevékenység, mint hulladékgazdálkodás egyértelműen besorolható az egyéb ipari és a településgazdálkodási tevékenységek körébe is. A tevékenység nem alkalmaz veszélyes vagy bűzös anyagokat, hiszen a tárgyköre olyan nem veszélyes (építési és bontási) hulladék, ami nem oldódik, nem ég, más fizikai vagy kémiai reakcióba nem lép, biológiai úton nem bomlik, nem befolyásolja vele érintkezésbe kerülő anyagokat hátrányosan.

**A tervezett tevékenység „Gip” övezetbe sorolandó kategóriába tartozik**, így jogsérelmet okoz a Kovács Gépszer Kft. részére az tény, hogy a Jegyző nyilatkozata szerint a tevékenység csak „Gip\*” vagy „Hull” övezetekben végezhető/helyezhető el.

**Itt felhívjuk a figyelmet, hogy az ügyben szakértői minőségben is eljáró környezetvédelmi hatóság a CS/Z02/06411-13/2023. ügyiratszámú és 124610-1-11/2023 KTO azonosító számú határozatának zaj- és rezgésvédelmi vagy másik szakági részének indokolása sem állapított meg jelentős környezeti hatást.**

4) Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII 20.) Korm rendelet 24. § (2) bekezdés k) pontjára való Jegyzői hivatkozás nem tekinthető relevánsnak, ugyanis az a különleges beépítésre szánt területről rendelkezik. **A hivatkozott jogszabályhely nem megszorító rendelkezéssel bír, ugyanis az egy listaként való felsorolásban ad útmutatót arra, hogy milyen különleges beépítésre szánt területkategóriák határozhatóak meg különleges beépítésre szánt területként.**

**Felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 253/1997. (XII 20.) Korm rendet 49. § rendelkezik a hulladékelhelyezés követelményeiről az alábbiak szerint:**

*„(1) Települési (kommunális) hulladékot csak a helyi építési szabályzatban erre a célra kijelölt területen szabad elhelyezni.*

*(2) Veszélyes, radioaktív hulladékot a vonatkozó jogszabályok szerint szabad elhelyezni.*

*(3) Az (1)–(2) bekezdésben említett, továbbá szennyvíziszap elhelyezésére és kezelésére szolgáló építményt hullámtéren, töltésekkel nem védett (nyílt) ártéren, fakadó vagy szivárgó vizekkel veszélyeztetett, vízvédelmi, vízbázisvédelmi, sérülékeny földtani adottságú, valamint vízjárásos (mély fekvésű) területeken elhelyezni nem szabad.”*

**A fentiek alapján egyértelműen megállapítható, hogy hivatkozott rendeletben tett előírások nem vonatkozik a Kovács Gépszer Kft. által tervezett tevékenységre.**

A tényből tényre következtetve megállapítható, hogy a Jegyző nyilatkozata jogsérelmet okoz a Kovács Gépszer Kft. részére, ugyanis **a hivatkozott rendelet nem teszi külön övezeti besorolástól függővé a hulladékhasznosítási tevékenység végzését.**

Ez a gyakorlatban nem is elvárható ugyanis az országos szinten a hulladékgazdálkodással foglalkozó telephelyek magas száma és elhelyezkedése többségében nem illeszkedik ilyen pontossággal a helyi övezeti besoroláshoz. Erre közeli példa lehet – a teljesség igénye nélkül – a Kovács Gépszer Kft. szentesi hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező telephelye is, ami „Gksz” (gazdasági, kereskedelmi, szolgáltató) övezetben helyezkedik el, vagy a Tamplast Kft. soltvadkerti hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező telephelye, ami szintén „Gksz” (gazdasági, kereskedelmi, szolgáltató) övezetben helyezkedik el, de ide sorolható a Polymer

Plastic Recycling Kft. táborfalvai telephelye is ami ipari terület „Gip” övezeti kategóriába sorolt.

**A fentiek alapján a Jegyző az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény alapelvei szerinti egyenlőség és az egyenlő bánásmód követelményét is megsértette.**

**A fentiek tekintetében javasoljuk a Jegyzőt nyilatkozattételre felhívni, hogy milyen hulladékgazdálkodási telephelyengedélyek szerepelnek a nyilvántartásában illetve azok milyen övezeti besorolással bírnak.**

#### V.

A Kovács Gépszer Kft. ugyanebben a tárgyban korábban telephelyengedélyezési eljárást kezdeményezett már. A telephelyengedélyezési eljárás során a Hódmezővásárhely Jegyzője az eljáró hatóság, aki a telephelyengedély iránti kérelemmel kapcsolatban HAT/144-11/2023. számú határozatot hozta, ugyanakkor a **Jegyző ebben a határozatában nem tájékoztatta a Kovács Gépszer Kft.-t azon szubjektív és igen jelentős hatással bíró álláspontjáról, hogy a tervezett tevékenység az övezeti előírásokkal ellentétes.**

A fentiek alapján a Kovács Gépszer Kft. jóhiszeműen és magas költségekkel környezetvédelmi szakértői dokumentációt rendelt és elindította a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal előtt az előzetes vizsgálati eljárást azzal a jóhiszemű meggyőződéssel, hogy a tervezett tevékenysége megvalósítható a telephelyen. A fentiek alapján a Jegyző az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény alapelvei szerint együttműködés és (költség) hatékonyság követelményét is megsértette.

**Összességben a fentiek alapján kérjük a Tisztelt Szegedi Törvényszéket arra, hogy a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal jogszabálysértő CS/Z02/06411-13/2023. ügyiratszámú és 124610-1-11/2023 KTO azonosító számú határozatát megváltoztatni szíveskedjék vagy intézkedjen a döntés megsemmisítéséről és új határozat meghozatalával az engedélyezést kizáró ok megszüntetéséről.**

Kelt, Hódmezővásárhely, 2023. 08. 03.

Kovács Gépszer Kft. meghatalmazásából

Bátyity Balázs